

An aerial photograph of a city, likely Montreal, showing a dense urban area with a river in the foreground. The river has a small island with trees and a park area. The city skyline is visible in the background under a clear sky.

Diagnostic territorial

Première étape de la démarche d'élaboration du
Plan local de transition écologique

Mise en contexte

Le diagnostic territorial constitue la première étape officielle vers la construction d'un Plan local de transition écologique pour l'arrondissement de LaSalle (PLTÉ). Élaboré au cours de la première moitié de l'année 2024, celui-ci intègre non seulement l'expertise des professionnel.le.s de l'aménagement de la division de l'urbanisme, mais également l'intelligence collective portée par l'ensemble des employé.e.s de l'arrondissement.

Définitions

Enjeux climatiques :

Les enjeux climatiques se réfèrent aux défis et impacts liés aux changements climatiques qui affectent nos milieux de vie, donc les impacts des aléas climatiques comme les sécheresses, tempêtes extrêmes, etc. Ces enjeux touchent l'ensemble des dimensions qui composent nos milieux de vie, soit les dimensions environnementale, sociale et économique. Les prochaines sections traiteront des attraits et défis pour chacune de ces sphères, dans un contexte d'urgence climatique.

Sphère environnementale :

La sphère environnementale désigne l'ensemble des éléments naturels, des processus écologiques et des interactions entre les organismes vivants (y compris les humains) et leur environnement physique. Elle englobe les composants de l'environnement tels que l'air, l'eau, le sol, les écosystèmes, la biodiversité, ainsi que les cycles naturels comme le cycle de l'eau ou le cycle du carbone.

Elle peut toucher par exemple, les ressources et les espaces naturels, l'empreinte écologique, la consommation et la gestion des résidus, etc.

Sphère socioéconomique :

La sphère socioéconomique fait référence aux aspects sociaux et économiques de la société et les interactions entre ceux-ci. Elle englobe les structures, les relations et les dynamiques qui influencent la production, la distribution et la consommation des ressources, ainsi que la façon dont ces processus affectent les conditions sociales, les modes de vie, les inégalités, et le bien-être des populations.

Forces (internes) :

Les forces sont les points forts internes en matière de durabilité environnementale, d'atouts sociaux de la communauté et d'avantages économiques actuels qui permet à l'arrondissement de se distinguer parmi les autres.

Par exemple, il peut s'agir d'espaces verts, d'initiative écologiques en cours, d'engagement citoyen ou d'un soutien offert aux entreprises locales.

Faiblesses (internes) :

Les faiblesses représentent les défis internes à relever, les problèmes à résoudre ou les limites de l'arrondissement.

Il peut s'agir d'un type de pollution, le manque de sensibilité écologique, une dépendance aux énergies fossiles ou encore une difficulté à financer des projets de portée écologique.

Opportunités (externes) :

Les opportunités sont les circonstances favorables, externe au contrôle de l'arrondissement, qui se présentent et qui peuvent être exploitées pour obtenir un avantage ou atteindre un objectif.

Une opportunité dans le contexte d'un plan de transition écologique peut être la disponibilité de subventions pour des projets verts et des technologies innovantes, ou des investissements dans une industrie durable, par exemple.

Menaces (externes) :

Une menace est un facteur externe qui pourrait nuire à la performance ou au succès d'un projet, d'une organisation ou d'une initiative.

Celle-ci peuvent être les pressions urbaines, les changements climatiques et leurs impacts sur nos activités et sur la santé des organismes vivants, ou encore les fluctuations des marchés.

Table des matières

Mise en contexte..... 2

Définitions 2

Méthodologie..... 4

1. Synthèse de la revue documentaire 5

2. Synthèse du sondage..... 6

3. Analyses croisées FFOM 7

4. Adéquation finale 7

5. Thématiques découlant du diagnostic 8

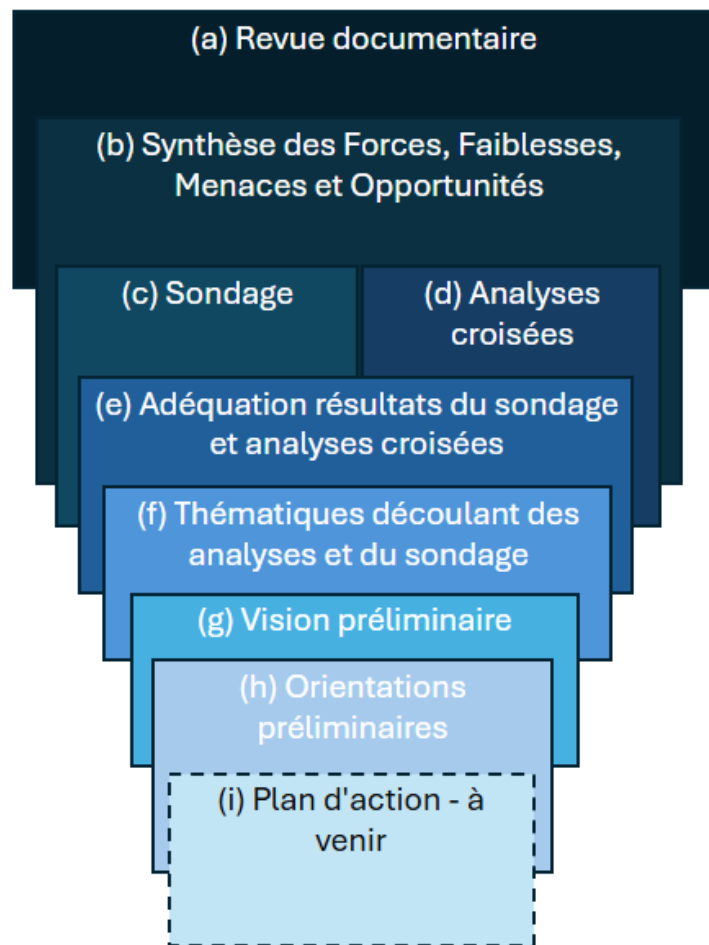
6. Vision préliminaire 8

7. Orientations préliminaires :..... 9

8. Prochaines étapes : 9

Méthodologie

Pour concevoir ce diagnostic, une première collecte de données a d'abord été effectuée à partir d'un vaste éventail de documentation (ex. études internes, cartographie territoriale, constats issus de consultations publiques passées) (**Figure 1a**).



Une première lecture des intrants (revue documentaire) a abouti à une synthèse des principaux constats sous la forme de forces, faiblesses, opportunités et menaces (FFOM, **Figure 1b**), et ce, catégorisés dans chacune des sphères (environnementale, sociale, économique – voir la **section 1**).

Ensuite, ces principaux constats ont été résumés et intégrés à un sondage destiné à l'ensemble des employés de l'arrondissement (**Figure 1c**). Le sondage a été transmis aux employés par la direction générale entre le 6 et le 19 août 2024.

En parallèle au sondage, deux analyses croisées entre les constats du document FFOM ont été réalisées (**Figure 1d**, **section 3**), selon deux stratégies complémentaires : a) la première, en croisant les menaces avec les faiblesses (stratégie défensive) et b) la seconde, en croisant les forces avec les opportunités (stratégie offensive). L'objectif de ces analyses croisées, réalisées en utilisant une simple matrice où l'intersection de chaque constat était classée selon le lien faible (1), moyen (2) ou élevé (3) entre les deux constats, était de faire ressortir les thématiques ayant des liens/impacts les plus forts entre eux. Les deux approches d'analyses croisées ont été employées afin de confirmer les thématiques émergentes peu importe la lunette portée pour les analyser (défensive ou offensive). Voir la **section 3** pour plus d'informations.

Finalement, les constats saillants suite à l'analyse croisée du FFOM ont été évalués à côté des résultats du sondage, afin d'évaluer l'adéquation entre ces deux approches d'analyse et ainsi confirmer les grandes forces, faiblesses, opportunités et menaces retenues pour constituer le diagnostic territorial (**Figure 1e**). Il s'agit ainsi d'alimenter la suite de la démarche d'élaboration du Plan local de transition écologique en fonction de ce diagnostic. Voir la **section 4** pour les résultats de cette adéquation.

C'est en effet sur la base de ce diagnostic qu'ont été identifiées les grandes thématiques (**Figure 1f**, voir la **section 5**) qui représentent les pierres angulaires du PLTÉ, et à partir desquelles ont été élaborées une vision (**Figure 1g**, voir la **section 6**) et des orientations préliminaires (**Figure 1h**, voir la **section 7**). À noter que la vision et les orientations seront soumises à la consultation publique afin d'alimenter la suite de la démarche, soit la définition des actions et l'élaboration du plan d'action (**Figure 1i**) qui sera l'aboutissement de celle-ci.

Figure 1. Schéma illustrant le flux de travail pour définir les thématiques, la vision et les orientations découlant du diagnostic. À noter que le plan d'action découlera de la suite de la démarche, soit après les consultations publiques.

1. Synthèse de la revue documentaire

Sur la base des résultats de la revue documentaire, les constats relevés ont été regroupés et simplifiés afin d'alléger la lecture et d'intégrer le tout au sondage qui a ensuite été envoyé aux employés. Un aperçu rapide des mots saillants qui ont émergé de cette revue documentaire peut être consulté à l'aide de la Figure 2 (nuage de mots).

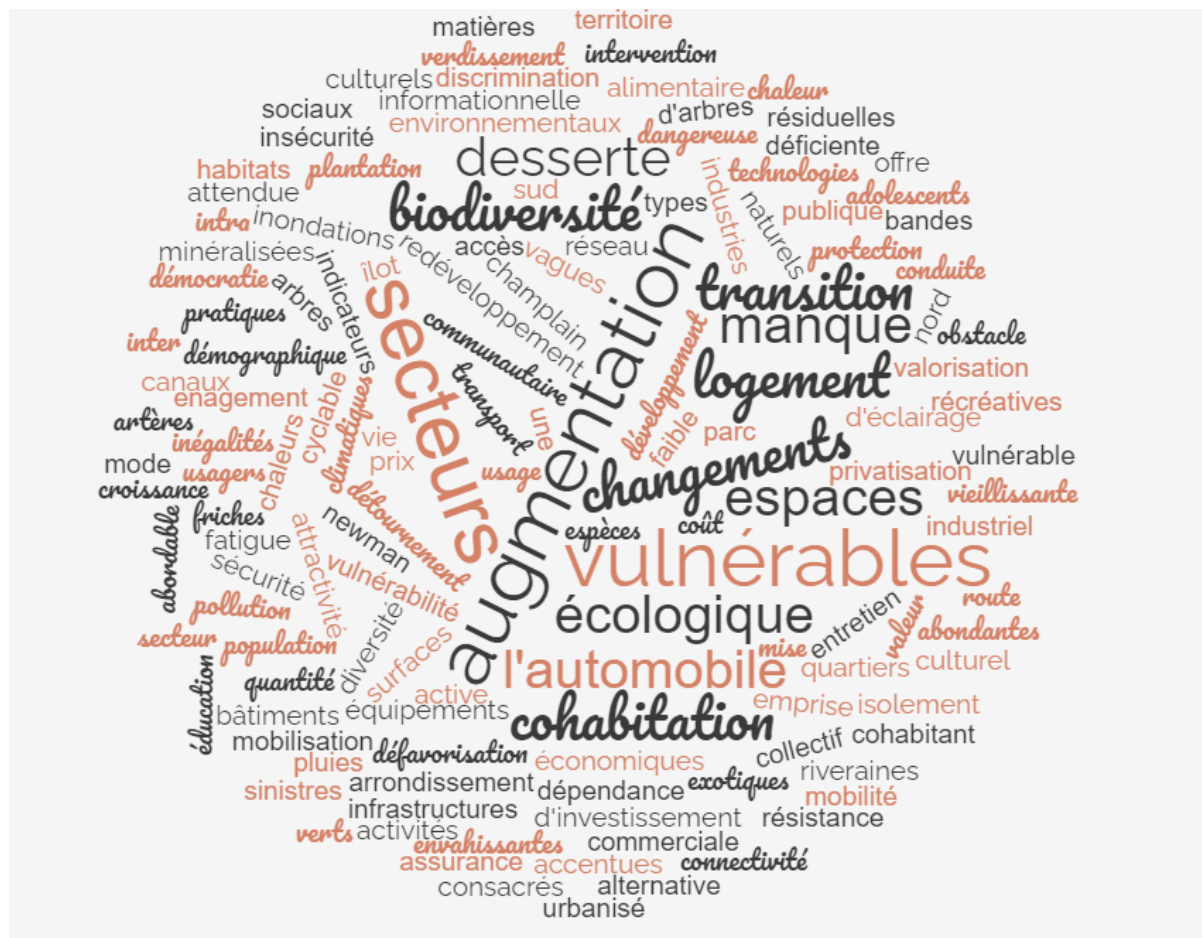


Figure 2. Nuage de mots représentant les termes les plus souvent utilisés dans la synthèse de la revue documentaire.

2. Synthèse du sondage

Les principales forces, faiblesses, opportunités et menaces sont les cinq (5) constats ayant reçu le plus de votes dans le sondage pour chacune des sphères (à noter que les sphères sociale et économique ont été regroupées). Les opportunités et les menaces ont été recensées peu importe leur sphère respective.

Tableau 1. Résumé des cinq (5) constats ayant reçu le plus de votes, selon les sphères employées dans le sondage. En raison d'égalités de votes, certaines catégories pourraient parfois comprendre plus de cinq constats.

	Principales forces	Principales faiblesses	Principales opportunités	Principales menaces
Environnementale	- Le parc riverain et son accès au fleuve - L'offre en parcs et la qualité des espaces verts - La bibliothèque l'Octogone : un premier bâtiment Leed Or - Les aires de conservation dont les îles protégées comme refuges pour la biodiversité - Le nombre d'arbres matures et la diversité des nouvelles plantations	- Les surfaces minéralisées - Les options de mobilité active et alternative à l'automobile - La protection des bandes riveraines et les enjeux en découlant - Le verdissement des grands axes (diversité et quantité d'arbres) - La quantité de matières résiduelles valorisées	- La refonte du réseau de transport - L'adoption de pratiques novatrices pour l'aménagement/la gestion des parcs et des espaces verts dans l'optique de freiner la perte de la biodiversité, de lutter et s'adapter aux changements climatiques Revitalisation commerciale (Canal Lachine 4.0, etc.)	- La résistance aux changements dans nos mode de vie et les différences culturelles (entre générations ou non, communautés, etc.) - La dépendance à l'automobile - L'augmentation des sinistres liés aux événements climatiques extrêmes (inondations, vents, smog) et autres impacts sur nos activités
Social/ Économique	- L'offre en équipements sportifs, culturels, de loisirs et institutionnels - Le potentiel de redéveloppement du territoire L'attractivité pour les familles - La localisation dans la région métropolitaine - L'identité, le patrimoine et la diversité culturels et historiques (archéologie, communautés, Premières Nations) - L'engagement et les activités communautaires / événements	- Les réseaux de connexion déficients intra- et inter-arrondissement - La défavorisation, l'accès au logement abordable et à l'éducation - Enjeux de cohabitation entre les usagers de la route L'entretien des équipements et des infrastructures Le peu de mise en valeur et de connaissances relatives aux thèmes de la transition écologique	Le potentiel de redéveloppement et la croissance démographique qui le justifie (ex. densification) - La mise en valeur des attraits récréotouristiques et naturels de l'arrondissement (berges, îles, faune et flore)	- L'augmentation du prix des logements et du coût de l'assurance - La difficulté d'intervenir sur un territoire déjà urbanisé et l'importance des surfaces minéralisées La croissance démographique attendue et l'accès aux services et équipements

3. Analyses croisées FFOM

Les constats prioritaires sont les cinq (5) constats ayant reçu les pointages les plus élevés dans les analyses croisées. Ainsi, il a été possible de déterminer, respectivement, les cinq (5) Forces, Faiblesses, Menaces et Opportunités les plus importantes en fonction du pointage reçu dans les analyses croisées. Le pointage des constats a été déterminé sur la base de la force du lien entre chaque constat, soit faible (pointage de 1), moyen (pointage de 2) ou élevé (pointage de 3).

4. Adéquation finale

Afin de faire émerger les principales thématiques du diagnostic, une adéquation a été réalisée entre les constats saillants issus du sondage et ceux issus des analyses croisées. Cette adéquation a permis de comparer les cinq (5) constats ayant reçu le plus de votes dans le sondage, toutes sphères confondues, avec les cinq (5) constats ayant reçu les plus importants pointages lors des analyses croisées pour les Forces, Faiblesses, Menaces et Opportunités.

L'objectif de cette adéquation a été de confirmer que les résultats issus du sondage, soit d'une approche plus « qualitative » correspondaient ou étaient en adéquation avec les résultats issus de la revue documentaire et des analyses croisées, soit l'approche plus « quantitative ». Cette approche a donc pu confirmer les constats saillants du diagnostic et donc nous assurer que ces derniers étaient cohérents, peu importe l'angle d'étude.

Tableau 2. Principales forces, faiblesses, opportunités et menaces découlant du diagnostic, déterminées à l'aide des cinq (5) constats saillants issus du sondage et des analyses croisées. Il y a parfois plus de dix (10) constats par catégorie, en raison d'égalités occasionnelles dans le nombre de votes (sondage) ou de pointage (analyse croisée).

Principales forces	Principales faiblesses	Principales opportunités	Principales menaces
- Le parc riverain et son accès au fleuve - L'offre en parcs et la qualité des espaces verts - L'offre en équipements sportifs, culturels, de loisirs et institutionnels - L'attractivité pour les familles, surtout dans le contexte de la croissance démographique - L'identité, le patrimoine et la diversité culturels et historiques (archéologie, communautés, Premières Nations) - L'engagement et activités communautaires (comité Catalyseur du Bronx, jardins communautaires) - Son importance comme lieu d'emploi diversifié - La bibliothèque l'Octogone : un premier bâtiment Leed Or - Les aires de conservation dont les îles protégées comme refuges pour la biodiversité - L'encadrement réglementaire en matière d'urbanisme - La localisation dans la région métropolitaine	- Les surfaces minéralisées et les îlots de chaleur - Les options de mobilité active et alternative à l'automobile - La protection des bandes riveraines et les enjeux en découlant - Le verdissement des grands axes (diversité et quantité d'arbres) - La défavorisation et l'accès au logement abordable - La mise en valeur des notions en transition écologique - L'entretien des infrastructures et des équipements - La quantité de matières résiduelles valorisées - Les réseaux de connexion déficients intra et inter-arrondissement Enjeux de cohabitation entre les secteurs et les usagers de la route - Enjeux liés à la faible densité du territoire.	- La refonte du réseau de transport - L'adoption de pratiques novatrices pour l'aménagement/la gestion des parcs et des espaces verts dans l'optique de freiner la perte de la biodiversité, de lutter et s'adapter aux changements climatiques Revitalisation commerciale (Canal Lachine 4.0, etc.) - Le potentiel de redéveloppement et la croissance démographique qui le justifie (opportunité de densification et création de logements) - Mise en valeur des attraits récréotouristiques et naturels - Développement de partenariats avec différents organismes et institutions (ex. servitudes HQ, écoles, etc.)	- La résistance aux changements dans nos mode de vie et les différences culturelles (entre générations ou non, communautés, etc.) - La dépendance à l'automobile - La difficulté d'intervenir sur un territoire déjà urbanisé et l'importance des surfaces minéralisées - L'augmentation des sinistres liés aux événements climatiques extrêmes (inondations, vents, smog) et autres impacts sur nos activités - L'augmentation du prix des logements et du coût de l'assurance - La croissance démographique et ses impacts potentiels sur l'environnement et l'accès aux équipements

5. Thématiques découlant du diagnostic

Afin de résumer les principaux domaines d'intervention pour le Plan local de transition écologique, les résultats du diagnostic ont été résumés sous cinq (5) thématiques principales. Pour ce faire, les principales forces, faiblesses, menaces et opportunités du diagnostic (Tableau 3) ont été regroupées selon la similitude entre elles. L'ensemble des constats soumis au sondage ont également été considérés afin de garantir que les thématiques représentent l'ensemble des constats issus de la revue documentaire et du sondage. Des liens ont été établis entre ces différents constats pour faire ressortir les thématiques communes qui les caractérisent. En somme, les résultats du diagnostic ont été organisés et synthétisés de façon méthodique pour établir des thématiques cohérentes et représentatives.

Dans l'optique de rendre le contenu du PLTE ludique et accessible, le concept de l'ABC de la transition écologique a été retenu pour présenter les orientations préliminaires.

Tableau 3. Synthèse des cinq (5) thématiques déterminées sur la base des résultats du diagnostic.

Thématique	Principaux constats identifiés par le diagnostic
Aménagement du territoire et accès aux services	Redéveloppement, Encadrement réglementaire en matière d'urbanisme, Croissance démographique, offre et accès aux équipements, Enjeux de cohabitation secteurs et usagers de la route, faible densité du territoire, attractivité pour les familles
Biodiversité , eau et verdissement	Espaces verts, rives et fleuve, conservation, bandes riveraines, Surfaces minéralisées et îlots de chaleur, Diversité et quantité d'arbres et, attraits récréotouristiques et naturels, sinistres
Équité et Communauté	Identité, patrimoine et diversité culturels + historiques, Engagement et activités communautaires, Partenariats avec différents organismes et institutions, défavorisation et logement abordable, accès aux services, sensibilisation, Résistance au changement
Mobilité et Déplacements	Mobilité active et alternative, Réseaux de connexion déficients, Refonte du réseau de transport, Dépendance à l'automobile
Écoresponsabilité et engagement	Adoption de pratiques novatrices, mise en valeur des notions liées à la TÉ, Entretien des infrastructures, GMR, exemplarité

6. Vision préliminaire

Sur la base des thématiques relevées, une vision préliminaire a ensuite été élaborée afin de concrétiser des objectifs touchant chacune des thématiques du diagnostic. La vision a également été influencée par la vision de la planification stratégique 2023-2030 de LaSalle, et travaillée en partenariat avec le comité interne de pilotage ainsi que le Comité de transition écologique de LaSalle. La vision est présentée ci-dessous.

*En 2030, LaSalle est en cours de devenir un véritable oasis urbain. Sa population et ses infrastructures sont de plus en plus résilients face aux changements climatiques, soutenus par des **AMÉNAGEMENTS** polyvalents et adaptés et des paysages bleus et verts qui sont valorisés, mieux connectés et étendus, favorisant une **BIODIVERSITÉ** croissante. L'esprit de **COMMUNAUTÉ** se renforce par un tissu social serré et sa population bénéficie de plus amples services de proximité de qualité accessibles à toutes et à tous.*

*Chacun et chacune est en mesure de se **DÉPLACER** plus aisément grâce à des modes de transport diversifiés. La population et l'arrondissement laSallois sont engagés dans la transition écologique, et collaborent pour implanter des modèles de gestion zéro déchet et des pratiques **ÉCORESPONSABLES**, avec des initiatives d'économie circulaire en plein essor. Ces efforts stimulent l'économie locale et renforcent l'attractivité de LaSalle comme lieu de choix pour vivre, travailler et s'épanouir à toutes les étapes de la vie.*

7. Orientations préliminaires :

Finalement, une orientation a été définie pour chacune des cinq (5) thématiques du diagnostic. Ces orientations ont été développées en fonction des enjeux et constats issus du diagnostic, puis alimentées par les éléments de vision touchant chacune des thématiques. Ensuite, elles ont été validées auprès du comité interne de pilotage, avant d'être travaillées en collaboration avec le Comité de transition écologique de LaSalle (CTEL, 25 septembre 2024) à l'aide d'une formule d'atelier collaboratif. Ces orientations ont ensuite été adoptées par résolution au conseil d'arrondissement pour les soumettre à la consultation publique.

Les cinq (5) orientations préliminaires sont :

- A** **Aménager** notre territoire pour répondre durablement aux besoins croissants d'aujourd'hui et de demain
- B** Protéger et valoriser les noyaux de **biodiversité**, développer des corridors écologiques locaux et régionaux et diversifier le verdissement pour renforcer la capacité d'adaptation de notre territoire
- C** Renforcer notre résilience **communautaire** face aux enjeux socioécologiques
- D** Diversifier et améliorer nos options de mobilité active et alternative à l'auto solo pour un réseau de transport et de **déplacement** sécuritaire et durable
- E** Implanter des pratiques de production, de consommation et de gestion **écoresponsables** pour développer un cadre de vie durable.

8. Prochaines étapes :

En bref, la méthodologie et les résultats présentés dans ce document visent à jeter les bases d'un diagnostic territorial pour LaSalle. Ces bases ont mené à l'élaboration d'une vision et des orientations en fonction des thématiques ayant émergé du diagnostic.

Ces éléments formeront la colonne vertébrale du Plan local de transition écologique, et aident à structurer les actions qui se retrouveront au cœur de celui-ci. À cette fin, une démarche participative pour consulter la population par rapport à cette vision et ces orientations, leurs besoins et leurs priorités servira à alimenter la suite de la démarche dans le but ultime d'aboutir à un plan d'action réaliste, concret et adapté à la réalité locale. La Figure 3 présente l'échéancier préliminaire de la démarche ainsi que les prochaines étapes dans la séquence.

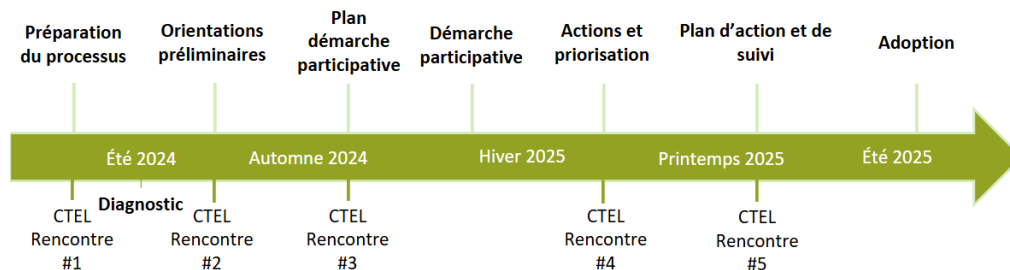


Figure 3. Échéancier préliminaire de la démarche d'élaboration du Plan local de transition écologique.